

УДК 504.06

**А. И. Яровиков¹, Р. В. Кишкань², С. А. Приходько³,
В. В. Мартынов³, Т. В. Никулина³**

НАУЧНЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА (МАТЕРИАЛЫ РАБОТЫ КРУГЛОГО СТОЛА)

¹*Комитет Народного Совета Донецкой Народной Республики по
природопользованию, экологии, недрам и природным ресурсам*

²*Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при
Главе Донецкой Народной Республики*

³*Государственное учреждение «Донецкий ботанический сад»*

В статье приведены результаты работы Круглого стола «Научные и правовые аспекты экологической политики как основа устойчивого развития государства», в работе которого приняли участие более 50 представителей законодательной и исполнительной власти, научные и педагогические работники, а также представители природоохранных и общественных организаций Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.

Ключевые слова: экологическая политика, Донбасс, охрана окружающей среды, экологическая сеть, природоохранное законодательство, земельные ресурсы

На современном этапе развития общества экологическая политика является важной составной частью устойчивого развития любого государства. Способность эффективно решать возникающие экологические проблемы существенно влияет не только на отношение граждан к органам государственной власти, но и во многом составляет основу международного авторитета. В современных социально-экономических условиях формирование и реализация экологической политики требует максимальной координации деятельности не только на уровне законодательной и исполнительной власти, но и на уровне отдельных субъектов хозяйствования, научно-исследовательских и образовательных организаций, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, политических партий и общественных движений. Эффективность экополитики в современном обществе зависит во многом от того, насколько налажено взаимо-

действие всех участников процесса ее формирования и реализации.

Руководствуясь данными положениями, 20 февраля 2018 года по инициативе депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики Костенко А. В., Яровикова А. И. и Глебова О. К. на базе Государственного учреждения «Донецкий ботанический сад» был проведен Круглый стол «Научные и правовые аспекты экологической политики как основа устойчивого развития государства». Основной целью Круглого стола было обсуждение научных и правовых основ государственной экологической политики Донецкой Народной Республики, вопросов управления и развития особо охраняемых природных территорий в Донецкой Народной Республике и Российской Федерации, перспектив трансграничного сотрудничества, подготовка научно обоснованных предложений для формирования и оптими-

зации законодательной базы в сфере экологии.

Организаторами мероприятия выступали Комитет Народного Совета Донецкой Народной Республики по природопользованию, экологии, недрам и природным ресурсам; Комитет Народного Совета Донецкой Народной Республики по сельскому хозяйству и земельным ресурсам; Комитет Народного Совета Донецкой Народной Республики по образованию, науке и культуре; Государственный комитет по науке и технологиям Донецкой Народной Республики; Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики; Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики; Государственное учреждение «Донецкий ботанический сад»; Автономная некоммерческая организация «Центр «Ноосистема» (г. Москва, Российская Федерация).

В работе Круглого стола приняли участие более 50 представителей законодательной и исполнительной власти, научные и педагогические работники, а также представители природоохранных и общественных организаций Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.

Основными направлениями работы Круглого стола были:

- Правовые основы экологической политики Донецкой Народной Республики;
- Вопросы управления и развития особо охраняемых природных территорий Донецкой Народной Республики;
- Год экологии и особо охраняемых природных территорий в России: ключевые события, итоги, оценки и заданные тренды;
- Земли Донбасса: сохранение почвенного покрова как основа стабильного развития государства;
- О необходимости смены парадигм классической системы озеленения городов;
- Перспективы трансграничного сотрудничества в формате «Россия – Донбасс» в сфере территориальной охраны природы.

В ходе обсуждения докладов участники Круглого стола отметили необходимость разработки и утверждения «Концепции основ государственной экологической политики до 2030 года», разработки и реализации на её базе отраслевых республиканских программ в сфере охраны окружающей среды, в частности по обеспечению экологической безопасности на территории Донецкой Народной Республики, развития особо охраняе-

мых природных территорий Донецкой Народной Республики, повышения экологического сознания граждан Донецкой Народной Республики, программы привлечения общественности к решению вопросов в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в Донецкой Народной Республике.

По мнению участников Круглого стола, одним из важнейших показателей степени развитости государства является отношение к земельным ресурсам и сохранению качества почв, которое обеспечивается рациональным ведением сельского хозяйства, восстановлением продуктивности нарушенных экосистем и биологической рекультивацией, осуществляемых на основе постоянных научных исследований и прикладных разработок. Исходя из этого, участники Круглого стола выступили с инициативой к органам исполнительной власти ужесточить ответственность землепользователей за состояние эксплуатируемых ими земельных ресурсов с целью недопущения процессов деградации и снижения плодородия почв. Одним из направлений эффективного использования почв, подверженных физической и биологической деградации, малопригодных для сельскохозяйственного использования, может быть применение нетрадиционных, экономически эффективных культурных растений, что также обеспечит проведение противозерозионных мероприятий и повысит плодородие данных почв. Вместе с тем, в Донецкой Народной Республике не существует ни одной специализированной лаборатории, которая бы занималась определением содержания основных элементов минерального питания растений. В связи с этим участники Круглого стола отметили необходимость создания специализированной лаборатории почвоведения и агрохимии, которая позволит решать не только прикладные научные и научно-практические задачи, направленные на повышение продуктивности агроэкосистем, но и станет базой для подготовки высококвалифицированных специалистов.

Одной из актуальных проблем, поднятых участниками Круглого стола, является негативное воздействие на окружающую среду сельскохозяйственного сектора, связанное с бесконтрольным применением агрохимикатов. В Республике назрела необходимость разработки и принятия Списка разрешенных к ввозу и применению пестицидов и агрохимикатов. Разработка и принятие Закона «О пестицидах и агрохимикатах» позволит взять под контроль не только ре-

гистрацию, но и производство, ввоз, применение на территории Донецкой Народной Республики данной группы веществ.

Участники Круглого стола заявили, что важной составляющей государственной экологической политики является системный подход к охране окружающей среды, нашедший отражение в концепции экологической сети, для чего необходимо привести в соответствие экологическое законодательство Донецкой Народной Республики, в частности, Закон Донецкой Народной Республики «Об особо охраняемых природных территориях» с международной номенклатурой, в частности с Классификацией МСОП категорий ООПТ, а также с аналогичным Законом Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях»; рассмотреть идею создания на базе РЛП «Донецкий кряж», РЛП «Зуевский» и других ООПТ на сопредельных территориях Донецкой, Луганской Народных Республик и Ростовской области Российской Федерации Международного биосферного резервата (биосферного заповедника) «Донбасский» (или «Донецкий кряж»). Участники Круглого стола считают необходимым инициировать работу между Донецкой Народной Республикой и Российской Федерацией по вопросам трансграничного сотрудничества в области сохранения биологического разнообразия.

По мнению участников Круглого стола, основные принципы охраны биологического разнообразия Донецкой Народной Республики должны базироваться на комплексном мониторинге всех компонентов биоты. Наряду с традиционными, обязательным элементом экологического мониторинга должен стать мониторинг биологического загрязнения. Необходимым элементом сохранения природного регионального биоразнообразия и предупреждения биологического загрязнения Донецкой Народной Республики, по мнению участников Круглого стола, является разработка и принятие Закона «Об охране и защите биоразнообразия». Принятие такого закона может служить основанием для развития биомониторинга, защиты от ввоза и распространения генетически модифицированных и инвазивных организмов.

Участники Круглого стола подчеркнули, что современные тенденции градостроительства требуют пересмотра парадигм классической системы озеленения городов, включения городских насаждений в состав экологических сетей, создания системы мониторинга чужеродных ор-

ганизмов, использующих зеленые насаждения в качестве инвазионных коридоров для расширения ареалов.

Эффективность мер, принимаемых по улучшению состояния окружающей среды, по мнению участников Круглого стола, во многом зависит от уровня экологической культуры и гражданской ответственности всех групп населения. В целях гармонизации взаимоотношений человека и природы необходимо повышать уровень экологического сознания. Это должно быть одной из приоритетных задач экологической политики государства, для реализации которой необходимо развитие специализированных кружков и секций. В учебные планы образовательных учреждений, начиная со школ и заканчивая учреждениями высшего профессионального образования необходимо ввести изучение таких дисциплин, как «Основы экологии», «Социальная экология» или «Экология» в зависимости от уровня подготовки и будущей квалификации выпускников.

Участники Круглого стола совместно с депутатской фракцией «Донецкая Республика» Народного Совета Донецкой Народной Республики, Министерством образования и науки Донецкой Народной Республики, Государственным комитетом по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики с целью привлечения молодых граждан Донецкой Народной Республики к участию в государственном управлении выступили перед Главой Донецкой Народной Республики с инициативой организации подготовки в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов молодых специалистов из рядов студентов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики с последующим формированием из их числа кадрового резерва. К разработке стратегии экологической политики Донбасса, по мнению участников Круглого стола, должны активно привлекаться научные и образовательные организации Донецкой Народной Республики.

Обсуждение докладов участников Круглого стола позволило выявить потенциальные возможности научных и образовательных организаций Донецкой Народной Республики в области научного сопровождения экологической политики Донецкой Народной Республики, определить приоритетность практического использования имеющихся разработок. Участники Круглого

стола заявили о необходимости в дальнейшем проводить научные конференции и форумы по вопросам экологической политики с привлечением научно-исследовательских и образовательных организаций, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, политических партий и общественных движений.

Поступила в редакцию 27.02.2018

UDC 504.06

**SCIENTIFIC AND LEGAL ASPECTS OF ENVIRONMENTAL POLICY
AS THE BASIS FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE STATE
(PROCEEDINGS OF THE ROUNDTABLE DISCUSSION)**

A.I. Yarovikov¹, R.V. Kishkan², S.A. Prikhodko³, V.V. Martynov³, T.V. Nikulina³

*¹People's Council Committee on Nature Management, Ecology,
Mineral and Natural Resources*

*²State Committee for Ecological Policy and Natural Resources
under the Head of the Donetsk People's Republic*

³Public Institution «Donetsk Botanical Garden»

The paper gives an account on roundtable meeting entitled «Scientific and legal aspects of environmental policy as the basis for sustainable development of the state». More than 50 representatives of legislative and executive state bodies, research officers and education associates, nature conservation staff and public figures from Donetsk People's Republic and the Russian Federation took part in the discussion.

Key words: environmental policy, Donbass, environmental protection, ecological network, environmental legislation, land resources